

## ๑. ชื่อโครงการ

“บูรณาการเรียนการสอนเพื่อพัฒนาศักยภาพการจัดการสุขภาพชุมชนแบบมีส่วนร่วมของกองทุนสุขภาพท้องถิ่น กรณีศึกษา : การดูแลผู้สูงอายุและการจัดการกลุ่มเสี่ยงโรคความดันโลหิตสูง” วิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธร จังหวัดตรัง

## ๒. หลักการและเหตุผล

เครื่องมือทางสังคมที่สำคัญขึ้นหนึ่งในการนำไปสู่การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการจัดการสุขภาพคือกองทุนสุขภาพท้องถิ่นหรือที่เรียกว่ากองทุนสุขภาพตำบล/กองทุนสุขภาพชุมชน ที่เกิดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ มาตรา ๑๘ (๙) และมาตรา ๔๗ โดยกำหนดให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดำเนินการ “ส่งเสริมการมีส่วนร่วมตามความพร้อม ความเหมาะสม และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น” โดยมุ่งเน้นเรื่อง การสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การพัฒนาสมรรถภาพและการรักษาพยาบาลระดับปฐมภูมิเชิงรุก (สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ, ๒๕๕๐)

ในระยะเวลาที่ผ่านมาของกองทุนสุขภาพตำบลทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นเกิดความตื่นตัวและสนใจงานด้านส่งเสริมสุขภาพป้องกันโรคมากขึ้น ความแข็งขันในการดำเนินงานของกองทุนสุขภาพตำบลมีความหลากหลาย ผ่านการนำของผู้นำท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่สาธารณสุขเป็นหลัก โดยพื้นที่ที่ดำเนินงานได้มีมักเป็นพื้นที่ที่ปฏิสัมพันธ์ระหว่างท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่สาธารณสุขดำเนินการไปด้วยดี จึงมีกิจกรรมที่หลากหลายที่เกี่ยวเนื่องกับสุขภาพแต่ละมิติ ใช้บริการทางการแพทย์และการสาธารณสุข ซึ่งสอดคล้องกับบริบทของปัญหาสุขภาพในปัจจุบันที่สืบเนื่องมาจากพฤติกรรมสุขภาพและวิถีชีวิตที่เปลี่ยนไป ลักษณะกิจกรรมที่ผู้บริหารท้องถิ่นให้ความสนใจมักเป็นกิจกรรมสร้างภาพลักษณ์และสามารถจับต้องได้เป็นรูปธรรม การดูแลกลุ่มผู้ด้อยโอกาสในชุมชนยังมีลักษณะเป็นการสองเคราะห์เป็นครึ่งความมากกว่าการจัดบริการอย่างเป็นระบบ (ดิเรก ปั้มสิริวัฒน์, ๒๕๕๐) แต่อย่างไรก็ตามยังไม่พบว่าการมีกองทุนสุขภาพตำบลจะมีผลให้ท้องถิ่นจัดสรรงบเพื่อการสาธารณสุขและการแก้ปัญหาสุขภาพของประชาชนลดลง นอกจากนี้การสนับสนุน เชื่อมโยง และกำกับดูแลตามการดำเนินงานกองทุนสุขภาพตำบลในพื้นที่ยังคงมีของว่างอยู่ (สัมฤทธิ์ ศรีธำรงสวัสดิ์, ๒๕๕๒)

บทบาทของ ๓ ภาคีหลักคือเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ท้องถิ่น แคนนำชุมชน มีการปรับเปลี่ยนไปในลักษณะทำงานด้วยกันมากขึ้น โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ยังคงเป็นกลังสำคัญให้ชุมชนมั่นใจกองทุนตำบล แต่การก้าวสู่ผู้ผลิตที่การสร้างสุขภาพของชุมชน จำเป็นต้องเข้าใจถึงแผนชีวิตชุมชน สามารถใช้แผนที่ทางเดินยุทธศาสตร์อย่างจริงจังมากกว่าการมีแผน และต้องแสดงให้เห็นถึงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ทำให้เกิดการเรียนรู้ได้มากกว่ากระบวนการออบรม ก็ต่อเมื่อเรียนรู้ นำไปใช้และเรียนรู้ (มุกดา สำนวนกลาง, ๒๕๕๔)

จากสภาพการณ์ดังกล่าว วิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธร จังหวัดตรัง ที่มีบทบาทในการผลิตบัณฑิต สาธารณสุขศาสตร์ สาขาวิชาสาธารณสุขชุมชน ให้มีลักษณะและความสามารถในการจัดการสุขภาพชุมชน วางแผนแก้ไขปัญหาและพัฒนางานสาธารณสุขเชิงรุก จึงให้ความสำคัญกับการออกแบบการเรียนการสอนใน

วิชาต่างๆ เช่น วิชาส่งเสริมสุขภาพบุคคล ครอบครัวและชุมชน วิชาการจัดการสุขภาพชุมชนแบบองค์รวม วิชาการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาสาธารณสุข และวิชาอนามัยสิ่งแวดล้อม ที่ส่งเสริมให้ได้เรียนรู้จากการปฏิบัติจริงในชุมชนทั้งการจัดการสุขภาพระดับบุคคล ครอบครัว การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมลดความเสี่ยงด้านสุขภาพ การจัดการกองทุนสุขภาพ นวัตกรรมสร้างสุขภาพ มิติทางสังคมเพื่อสุขภาวะ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุผลลัพธ์ด้านสุขภาพเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ นำไปใช้และเรียนรู้อย่างแท้จริง เป็นรูปแบบการเรียนการสอนที่สำคัญที่มีผลให้บัณฑิตสามารถเข้าสู่ระบบบริการสุขภาพ ได้อย่างมีความพร้อมและความสามารถในการทำงานกับชุมชนได้ทันที

วิทยาลัยมีความตระหนักที่จะให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการจัดการเรียนการสอนร่วมไปกับการพัฒนาศักยภาพการจัดการสุขภาพชุมชนแบบมีส่วนร่วมของกองทุนสุขภาพท้องถิ่น จึงมีเป้าหมายในระยะแรก เป็นกิจกรรมนำร่องโดยการดำเนินงานในประเด็นที่กำลังเป็นปัญหาที่สำคัญในสังคมกล่าวคือการดูแลในวัยผู้สูงอายุและการจัดการในกลุ่มผู้มีภาวะเสี่ยงความดันโลหิตสูง

### ๓. วัตถุประสงค์โครงการ เพื่อ

- ๓.๑ พัฒนารูปแบบการเรียนการสอนในการปฏิบัติจริง (Community Base Learning)
- ๓.๒ พัฒนาศักยภาพการจัดการสุขภาพชุมชนแบบมีส่วนร่วมของกองทุนสุขภาพท้องถิ่น กรณีศึกษา การดูแลผู้สูงอายุและการจัดการกลุ่มเสี่ยงโรคความดันโลหิตสูง
- ๓.๓ ให้นักศึกษา เจ้าหน้าที่สาธารณสุข ท้องถิ่น แกนนำชุมชน เกิดการเรียนรู้ นำไปใช้ และเรียนรู้ ใน การจัดการสุขภาพแบบยึดยืนเพื่อการดูแลผู้สูงอายุและการจัดการกลุ่มเสี่ยงโรคความดันโลหิตสูง

### ๔. กลุ่มเป้าหมาย

- ๔.๑ นักศึกษาวิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธร จังหวัดตรัง หลักสูตรส.บ.สาธารณสุขชุมชนชั้นปีที่ ๒ จำนวน ๓๕ คน ปีที่ ๓ จำนวน ๔๕ คน รวม ๘๐ คน
- ๔.๒ อาจารย์และบุคลากรดำเนินโครงการ ๑๕ คน
- ๔.๓ กรรมการกองทุนสุขภาพตำบล ๑๕ คน ๕ กองทุนเป้าหมาย รวม ๗๕ คน
- ๔.๔ กรรมการชุมชน(อสม. ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำศาสนา แกนนำที่ไม่เป็นทางการฯ) ชุมชนละ ๓๐ คน รวม ๕ กองทุน ๑๕๐ คน
- ๔.๕ ผู้สูงอายุ จำนวน ๔๐ คนต่อชุมชน ๕ ชุมชน รวม ๒๐๐ คน
- ๔.๖ กลุ่มเสี่ยงความดันโลหิตสูง จำนวน ๕๐ คนต่อชุมชน ๕ ชุมชน รวม ๒๕๐ คน
- ๔.๗ กรรมการกองทุนสุขภาพตำบล จังหวัดตรัง กองทุนละ ๕ คน จำนวน ๙๙ แห่ง รวม ๔๙๕ คน

#### ๔.๒ พื้นที่เป้าหมาย

กำหนดดำเนินการในกองทุน ๕ แห่ง เป็นกองทุนระดับตำบล ๓ กองทุนและระดับเทศบาล ตำบล ๒ กองทุน ดังนี้

- ๔.๒.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลคุณนานี
- ๔.๒.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลบางหมาก
- ๔.๒.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองลุง
- ๔.๒.๔ เทศบาลตำบลคลองเต็ง
- ๔.๒.๕ เทศบาลตำบลลำภูรา

#### ๕. วิธีดำเนินการ

##### ๕.๑ ขั้นเตรียมการ

(๑) จัดทำโครงการขอสนับสนุนงบประมาณจากสปสช.เขต ๑๒ (คณะกรรมการอาจารย์ร่วมวิพากษ์)

(๒) ประชุมคณะกรรมการกองทุนสุขภาพตำบลเป้าหมาย ๕ แห่ง ๕ ครั้งเพื่อซึ่งแจ้งวัตถุประสงค์ ทำความเข้าใจแนวทางการดำเนินงาน และกำหนดหมู่บ้านเป้าหมาย

(๓) เตรียมนักศึกษาทำความเข้าใจรูปแบบการเรียนการสอนร่วมกัน  
(๔) ประชุมร่วมกับกรรมการชุมชนเป้าหมาย ๕ แห่ง ๕ ครั้ง เพื่อซึ่งแจ้งวัตถุประสงค์ ทำความเข้าใจแนวทางการดำเนินงาน และร่วมประเมินหมู่บ้านจัดการสุขภาพ

##### ๕.๒ ขั้นดำเนินการ

(๑) ตัวแทนกรรมการกองทุน ๕ คน อาจารย์คณะกรรมการ ๑๐ คน แบ่งนักศึกษาชั้นปีที่ ๓ ๕ กลุ่มกลุ่มละ ๑๕ คนร่วมประชุมกับกรรมการชุมชน ทำประชาคมหมู่บ้านเป้าหมาย ๕ แห่ง ๕ ครั้ง เพื่อร่วมความคิดพัฒนารูปแบบหรืออวัตกรรมเพื่อการดูแลผู้สูงอายุและการจัดการกลุ่มเสี่ยงโรคความดันโลหิตสูง ระบุผลลัพธ์สุขภาพ ตัวชี้วัดความสำเร็จการดำเนินงาน

(๒) กรรมการที่รับผิดชอบกิจกรรมทั้ง ๒ ประเด็นเสนอโครงการต่อเวทีประชาคม กรรมการชุมชน อาจารย์ นักศึกษา เพื่อฟังความคิดเห็น

(๓) กรรมการชุมชนเสนอโครงการต่อกองทุนสุขภาพตำบลทั้ง ๕ กองทุน  
(๔) กรรมการชุมชนและกรรมการกองทุนเป็นแกนนำหลักในการนำรูปแบบที่พัฒนาไปดำเนินการ อาจารย์ นักศึกษา ร่วมดำเนินการและเรียนรู้

(๕) คณะกรรมการอาจารย์ นักศึกษา กรรมการชุมชน ผู้สูงอายุ กลุ่มเสี่ยงโรคความดันโลหิตสูง

กรรมการกองทุนสุขภาพตำบล ร่วมเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้การดำเนินงานรั้นศูนย์บ่าย ๑ ครั้ง/เดือน เพื่อการเรียนรู้และร่วมแก้ไขปัญหาอุปสรรค

๖) อาจารย์ นักศึกษาร่วมตอบด้วยตามวัตถุประสงค์การเรียนรู้ทุกวันศุกร์เช้า

๗) กรรมการชุมชนที่ดำเนินโครงการ ๕ แห่ง อาจารย์ นักศึกษาร่วมเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับ

กรรมการกองทุนสุขภาพตำบล จังหวัดตรัง

#### ๕.๓ ขั้นประเมินผล

๑) กรรมการชุมชน อาจารย์ กรรมการกองทุนสุขภาพ นักศึกษา ร่วมประเมินผลตามตัวชี้วัดความสำเร็จ

๒) ประเมินความรู้นักศึกษาตามวัตถุประสงค์ของวิชา

๖. งบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เขต ๑๒ สงขลา

#### ๖.๑ ระยะเตรียมการ

##### ๖.๑.๑ ประชุมกรรมการกองทุน ๕ ครั้ง

ค่าอาหารว่าง ๒๕ บาท \* ๒๕ คน \* ๕ ครั้ง = ๓,๑๒๕ บาท ✓

##### ๖.๑.๒ ประชุมกรรมการชุมชน

ค่าอาหารว่าง ๒๕ บาท \* ๔๐ คน \* ๕ ครั้ง = ๕,๐๐๐ บาท ✓

๖.๑.๓ จัดทำเอกสารและแบบประเมินการจัดการหมู่บ้าน = ๒,๐๐๐ บาท ✓

๖.๑.๔ ค่าจ้างเหมารถการเดินทางของอาจารย์ นักศึกษา ๕ หมู่บ้าน คันละ ๑,๕๐๐ บาท \* ๕ คัน \* ๒ ครั้ง = ๑๕,๐๐๐ บาท ✓

รวม ระยะเตรียมการ = ๒๕,๑๒๕ บาท

#### ๖.๒ ระยะดำเนินการ

##### ๖.๒.๑ การทำประชาคม ครั้งที่ ๑

ค่าอาหารว่าง ๒๕ บาท \* ๖๐ คน \* ๕ ครั้ง = ๗,๕๐๐ บาท ✓

##### ๖.๒.๒ การทำประชาคม ครั้งที่ ๒

ค่าอาหารว่าง ๒๕ บาท \* ๖๐ คน \* ๕ ครั้ง = ๗,๕๐๐ บาท ✓

๖.๒.๓ โครงการหรือนวัตกรรมที่ชุมชนพัฒนาเสนอของบประมาณสนับสนุนจากกองทุนสุขภาพตำบล

๖.๒.๔ จัดทำเอกสารและวัสดุอุปกรณ์การทำประชาคม = ๕,๐๐๐ บาท ✓

๖.๒.๕ ค่าจ้างเหมารถการเดินทางของอาจารย์ นักศึกษา ๕ หมู่บ้าน คันละ ๑,๕๐๐ บาท \* ๕ คัน \* ๒ ครั้ง การทำประชาคม = ๑๕,๐๐๐ บาท ✓

##### ๖.๒.๖ เวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับชุมชน

ค่าอาหารว่าง ๒๕ บาท \* ๕๐ คน \* ๗ ครั้ง \* ๕ ชุมชน = ๔๓,๗๕๐ บาท ✓

๖.๒.๗ ค่าจ้างเหมารถการเดินทางของอาจารย์ นักศึกษา ๕ หมู่บ้าน คันละ ๑,๕๐๐ บาท \*

\* ๑๐ ครั้ง \* ๕ ชุมชน = ๗๕,๐๐๐ บาท

๖.๒.๘ กรรมการชุมชนที่ดำเนินโครงการ ๕ แห่ง อาจารย์ นักศึกษาร่วมเวทีแลกเปลี่ยน

เรียนรู้กับกรรมการกองทุนสุขภาพตำบล จังหวัดตรัง

ค่าอาหารว่าง ๕๐ บาท \* ๘๔๐ คน \* ๒ มื้อ = ๘๔,๐๐๐ บาท

ค่าอาหารเที่ยง ๑๕๐ บาท \* ๘๔๐ คน \* ๑ มื้อ = ๑๒๖,๐๐๐ บาท

รวมระยะดำเนินการ = ๓๖๓,๗๕๐ บาท

๖.๓ ระยะประเมินผล

ค่าจัดทำแบบประเมินโครงการ/กิจกรรม = ๒,๑๙๕ บาท

ค่าจัดทำเอกสารเผยแพร่ผลการดำเนินงาน = ๕,๐๐๐ บาท

รวมระยะประเมินผล = ๗,๑๙๕ บาท

รวมทั้งสิ้น = ๓๗๖,๐๐๐ บาท

หมายเหตุ ถัวจ่ายทุกรายการ

#### ๗. ระยะเวลาดำเนินการ

๗.๑ ระยะเตรียมการ กรกฎาคม-กันยายน ๒๕๕๗

๗.๒ ระยะดำเนินการ ตุลาคม ๒๕๕๗ – กรกฎาคม ๒๕๕๘

๗.๓ ระยะประเมินผล สิงหาคม – กันยายน ๒๕๕๘

#### ๘. สถานที่ดำเนินการ

๘.๑ องค์กรบริหารส่วนตำบลควนรานี หมู่ ๕

๘.๒ องค์กรบริหารส่วนตำบลบางหมาก หมู่ ๓

๘.๓ องค์กรบริหารส่วนตำบลคลองลุ หมู่ ๖

๘.๔ เทศบาลตำบลคลองเต็ง ชุมชนบ้านต้อยอม

๘.๕ เทศบาลตำบลลำภูรา ชุมชนทุ่งเขานุย

๘.๖ โรงเรียนในจังหวัดตรัง

#### ๙. การประเมินผลโครงการ

๙.๑ หลักสูตรสาธารณะสุขชุมชนมีวิชาที่มีรูปแบบการจัดเรียนการสอนในการปฏิบัติจริงร้อยละ ๒๐ ของรายวิชาที่เปิดสอน เครื่องมือประเมิน มคอ.๓

๙.๒ ร้อยละ ๘๐ ของกองทุนสุขภาพตำบลเป้าหมายมีศักยภาพในการจัดการสุขภาพชุมชนในระดับดี ใช้แบบประเมินศักยภาพกองทุน แบบประเมินหมู่บ้านจัดการสุขภาพ ก่อนและหลังดำเนินการ

๙.๓ ร้อยละ ๘๐ ของนักศึกษา เจ้าหน้าที่สาธารณะสุข ห้องถิน แกนนำชุมชน มีส่วนร่วมในกระบวนการมีส่วนร่วมทุกขั้นตอน ประเมินโดยใช้แบบบันทึก แบบสังเกต

## ๑๐. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- ๑๐.๑ กลุ่มงานหลักสูตรสาธารณสุขชุมชน วิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธร จังหวัดตราช
- ๑๐.๒ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เขต ๑๒ สงขลา
- ๑๐.๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควนรานี, บางหมาก, คลองลุ
- ๑๐.๔ เทศบาลตำบลคลองเต็ง, ลำภูรา

## ๑๑. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๑.๑ สามารถนำรูปแบบการจัดการเรียนการสอนที่พัฒนาขึ้นไปใช้กับหลักสูตรอื่น ๆ หรือสถาบันการศึกษาอื่น ๆ ได้

๑๑.๒ กองทุนสุขภาพตำบลมีศักยภาพในการขยายผลการดำเนินงานร่วมกับกรรมการชุมชนในการจัดการสุขภาพที่ยั่งยืนครอบคลุมทุกพื้นที่

๑๑.๓ ชุมชนมีการจัดการสุขภาพที่ยั่งยืนในการดูแลผู้สูงอายุและการจัดการกลุ่มเสี่ยงโรคความดันโลหิตสูงและเป็นแบบอย่างให้ชุมชนอื่น ๆ ได้

๑๑.๔ ผู้สูงอายุมีความสุขและเพียงพอใจต่อการดูแลสุขภาพของชุมชน

๑๑.๕ กลุ่มเสี่ยงสามารถควบคุมความดันโลหิตไม่ปกติเป็นผู้ป่วยความดันโลหิตสูง

๑๒. ผู้จัดทำโครงการ.....

(นางจันทima ลิ่มทัน)

วิทยาจารย์ชำนาญการพิเศษ หัวหน้ากลุ่มงานหลักสูตรสาธารณสุขชุมชน

(เบอร์โทรศัพท์ ๐๘ ๑๒๗๓ ๒๒๑๔)

๑๓. ผู้ที่เขียนขอบเขตโครงการ .....

(นายสุนทร ปราบเขต)

วิทยาจารย์ชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่ง

ผู้อำนวยการวิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธร จังหวัดตราช

## ๑๔. ผู้อนุมัติโครงการ

อนุมัติโครงการบูรณาการเรียนการสอนเพื่อพัฒนาศักยภาพการจัดการสุขภาพชุมชนแบบมีส่วนร่วมของกองทุนสุขภาพท้องถิ่น กรณีศึกษา : การดูแลผู้สูงอายุและการจัดการกลุ่มเสี่ยงโรคความดันโลหิตสูง” วิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธร จังหวัดตราช ใชงบประมาณสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเขต ๑๒ สงขลา ปีงบประมาณ ๒๕๕๗-๒๕๕๘ เป็นเงิน ๓๙๖,๘๗๕ บาท (สามแสนเก้าหมื่นหกพันแปดร้อยเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน)

X  
  
(นายวิรัตน์ เอ็งพูลสวัสดิ์)

รองผู้อำนวยการฯ .....

ผู้ดูแลแบบฝึกหัด

๑๒ สังฆภานจ

บูรณาการเรียนด้วยสอนเพื่อพัฒนาศักยภาพการจัดการสุขภาพชุมชนแบบมีส่วนร่วมของกองทุนสุขภาพท้องถิ่น

ปฏิบัติงานแทนเลขานุการสำนักงานพัฒนาชุมชน จังหวัดตราช

๖

สำเนาอยู่ด้วย

๖